



PROKURATURA OKRĘGOWA
W ZIELONEJ GÓRZE
ul. Partyzantów 42
65-950 ZIELONA GÓRA
tel.: 68 329 17 00, fax: 68 329 17 48
REGON 000000448 NIP 929-14-56-582

Zielona Góra, 08 lutego 2016 r.

PO III G 211.01.2016

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi: ochrony osób i mienia, monitorowania, serwisowania i konserwacji systemów zabezpieczenia technicznego w obiekcie Prokuratury Okręgowej w Zielonej Górze oraz w obiektach prokuratur rejonowych okręgu zielonogórskiego, PO III G 211.01.2016.

WYJAŚNIENIA

TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA, nr 1

W związku z wnioskami o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, złożonymi przez Wykonawców, działając w imieniu Zamawiającego, na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 2164), zwaną dalej ustawą Pzp, wyjaśniam co następuje:

Pytanie 1.1:

Czy pracownicy ochrony winni być zatrudnieni na umowę o pracę, czy rodzaju i formie zatrudnienia decyduje tylko i wyłącznie Wykonawca?

Odpowiedź:

Zamawiający nie wskazuje formy zatrudnienia osób realizujących przedmiot zamówienia. Treść art. 29 ust 4 pkt 4 ustawy Pzp stwarza jedynie po stronie Zamawiającego możliwość, a nie obowiązek określenia zasad zatrudniania.

Ustalenie warunków pracy pracowników Wykonawcy leży po stronie Wykonawcy.

Na Wykonawcy spoczywa odpowiedzialność w zakresie organizacji pracy oraz zapewnieniu wysokiej jakości i prawidłowej realizacji przy realizacji przedmiotu zamówienia.

Pytanie 1.2:

Jak wynika z projektu ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy obecny Rząd zamierza wprowadzić minimalne wynagrodzenia dla osób fizycznych wykonujących pracę na podstawie umowy zlecenia, które wynosić będzie 12 zł brutto za godzinę faktycznie wykonanej pracy. Czy w przypadku uchwalenia takiej ustawy Zamawiający wyrazi zgodę na waloryzację umowy?

Odpowiedź:

Treść SIWZ, w myśl art. 142 ust.5 oraz art. 144 ust.1 ustawy Pzp, zawiera postanowienia o zasadach wprowadzenia odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należytego wykonawcy w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług, wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.

Pytanie 1.3:

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę podwykonawcy?

Odpowiedź:

Wykonawca może zrezygnować z podwykonawcy bądź skorzystać z innego podwykonawcy w trakcie realizacji części zamówienia, jednak nowy podwykonawca musi spełniać warunki udziału w postępowaniu w stopniu nie mniejszym niż zastępowany podwykonawca.

Zamawiający jednocześnie zastrzega, że każdorazowa zmiana podwykonawcy będzie przedmiotem weryfikacji i ewentualnego wyrażenia zgody przez Zamawiającego.

Pytanie 1.4:

Jaką kwotę na realizację zadania zamierza przeznaczyć Zamawiający?

Odpowiedź:

Zgodnie z treścią Załącznika nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 października 2010 r. (Dz.U. z 2010r.Nr 233, poz.1458) w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oraz w myśl art. 86 ust. 3 ustawy Pzp Zamawiający poinformuje Wykonawców, jaką kwotę zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia bezpośrednio przed otwarciem ofert.

Pytanie 1.5:

Czy Zamawiający jest w stanie określić przybliżona ilość wejść na obiekt poza godzinami urzędowania w roku 2016 i 2017 w obiekcie w Krośnie Odrz.? Dotyczy to zapisu w pkt 17, Rdz. IV wymagania szczegółowe (strona 39 SIWZ).

Odpowiedź:

Liczba wejść do obiektu poza godzinami urzędowania uzależniona jest wyłącznie od wystąpienia bieżących potrzeb spowodowanych rzeczywistymi zdarzeniami.

W 2015 roku miało miejsce 10 przedmiotowych zdarzeń.

Pytanie 1.6:

Czy zapis „Wykonawca zapewnia czas reakcji serwisu na zgłoszoną awarię do 4 godzin, z podaniem numeru telefonu służb serwisowych, czynnego przez 24 godziny przez 7 dni w tygodniu.” dotyczy także wymiany wadliwego urządzenia na nowe, czy odnosi się tylko do podjęcia reakcji przez Wykonawcę? Jakiej dokładnie czynności ma podjąć Wykonawca, aby Zamawiający nie nałożył umownych kar na Wykonawcę?

Odpowiedź:

Zamawiający w treści SIWZ wskazał jedynie czas reakcji na zgłoszoną awarię. Wykonawca zobowiązany jest w wskazanym czasie doraźnie zabezpieczyć

ciągłość działania systemów, a następnie kontynuować naprawę w czasie niezbędnym do jej usunięcia.

Pytanie 2.1:

1. zaniechaniu wprowadzenia do umowy o zamówienie publiczne postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany:

a) stawki podatku od towarów i usług,

b) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,

c) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne

Ustawa Prawo zamówień publicznych (zwana dalej: pzp), w art. 142 ust. 5 nakazuje zamawiającemu w umowach trwających powyżej 12 miesięcy - a z taką mamy do czynienia w przedmiotowym postępowaniu, określić zasady waloryzowania zamówienia, przy czym waloryzacja ta musi odpowiadać (tj. być równa) zwiększeniu kosztów realizacji kontraktu w związku ze zmianami w obowiązujących przepisach prawa. Mając powyższe na względzie, informujemy, że Zamawiający nie wypełnił obowiązku wynikającego z dyspozycji przepisu art. 142 ust. 5 pzp, gdyż treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie zawiera postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia wykonawcy.

Podkreślić należy, iż uzasadnieniem nowelizacji przywołanego przepisu art. 142 pzp było m.in. że: „w praktyce zamawiających właściwie nieobecne było włączanie do wzorów umów tzw. klauzul waloryzacyjnych. Przygotowana przez zamawiających treść wzorów (projektów) umów; nie pozwalała na uwzględnienie w ostatecznych rozliczeniach nawet znacznych, niezależnych od wykonawców, zmian kosztów wykonania zamówienia, zwłaszcza dotyczących zmian wysokości obciążeń publicznoprawnych. W efekcie, przy niewysokich marżach, pozornie niewielka zmiana np. podatku od towarów i usług (VAT) powodowała utratę marży, a w konsekwencji prowadziła do pogorszenia sytuacji finansowej przedsiębiorcy. Powyższe prowadziło do znacznego ograniczania przez przedsiębiorców kosztów wykonania zamówienia.

Wyżej wskazane sytuacje odnosily się przede wszystkim do umów wieloletnich, w trakcie trwania których wykonawcy byli zaskakiwani zmianami ciężarów publicznoprawnych oraz kosztami określanymi przez przepisy prawa. Ponadto, skutki dotyczące zmian wynagrodzenia odczuwają także pracownicy, przy czym jednocześnie zamawiający są narażeni na pogorszenie jakości wykonywanego zamówienia, np. przez zastąpienie materiałów potrzebnych do wykonania zamówienia materiałami tańszymi, które zazwyczaj są materiałami niższej jakości. Zniwelowanie powyższych działań może nastąpić dzięki wprowadzeniu zasady obowiązku wprowadzania do umów zapisów dotyczących odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia w ściśle określonych przypadkach".

A zatem zamawiający powinien nie tylko przewidzieć możliwość zmian wynagrodzenia w treści SIWZ, lecz także precyzyjnie określić:

- 1) od jakiego momentu obowiązywania umowy wynagrodzenie wykonawcy będzie waloryzowane,
- 2) termin, od którego będzie obowiązywało zwaloryzowane wynagrodzenie;
- 3) z jaką częstotliwością waloryzacja będzie dokonywana,
- 4) o jaką wartość lub wielkość waloryzacja będzie dokonywana;
- 5) jaki będzie mechanizm waloryzowania wynagrodzenia wykonawcy przewidziany w zawartej umowie.

Wnosimy o wypełnienie dyspozycji art. 142 ust. 5 pzp - wraz z precyzyjnym określeniem zasad dokonywania zmian wynagrodzenia umownego.

Odpowiedź:

§ 12 projektu umowy będącej załącznikiem nr 7 do SIWZ obejmuje brzmienie:

1. Strony postanawiają, iż dokonają w formie pisemnego aneksu zmiany wynagrodzenia w przypadku wystąpienia którejkolwiek ze zmian przepisów wskazanych w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. zmiany:
 - a) stawki podatku od towarów i usług,

- b) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - c) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.
2. Zmiana wysokości wynagrodzenia obowiązywać będzie od dnia wejścia w życie zmian, o których mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 6.
 3. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 lit. a) wartość netto wynagrodzenia Wykonawcy nie zmieni się, a określona w aneksie wartość brutto wynagrodzenia zostanie wyliczona na podstawie nowych przepisów.
 4. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 lit. b) wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy wynikającą ze zwiększenia wynagrodzeń osób bezpośrednio wykonujących zamówienie do wysokości zmienionego minimalnego wynagrodzenia, z uwzględnieniem wszystkich obciążeń publicznoprawnych od kwoty wzrostu minimalnego wynagrodzenia.
 5. W przypadku zmiany, o którym mowa w ust. 1 lit. c) wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy, jaki będzie on zobowiązany dodatkowo ponieść w celu uwzględnienia tej zmiany, przy zachowaniu dotychczasowej kwoty netto wynagrodzenia osób bezpośrednio wykonujących zamówienie na rzecz Zamawiającego.
 6. Za wyjątkiem sytuacji o której mowa w ust. 1 lit. a), wprowadzenie zmian wysokości wynagrodzenia wymaga uprzedniego złożenia przez Wykonawcę wniosku wraz z oświadczeniem o wysokości dodatkowych kosztów wynikających z wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 1 lit. b) i c). W złożonym oświadczeniu - wniosku Wykonawca zobowiązany jest wykazać bezpośredni wpływ tych zmian na koszty wykonania przedmiotu umowy.
 7. W sytuacji, o której mowa w ust. 1 lit a) wykonawca składa fakturę ze stawką obowiązującą w chwili wystawienia faktury, nie uchybia to zapisowi § 4 o cenie netto natomiast będzie stanowiło automatyczną zmianę wskazanej tam ceny brutto
 8. Jeżeli wniosek Wykonawcy, o którym mowa w ust. 6 wpłynie:

- a) do 30 dni, licząc od dnia wejścia w życie przepisów dokonujących tych zmian, waloryzacja wynagrodzenia nastąpi od dnia wejścia tych przepisów,
- b) po terminie określonym pod lit. a) – od dnia wpływu wniosku.

Pytanie 2.2:

Prosimy o informację, czy Zamawiający wymaga do realizacji zamówienia pracowników kwalifikowanych.

Odpowiedź:

Zgodnie z treścią SIWZ (Załącznik 1a do SIWZ, IV Wymagania szczegółowe, pkt 15-16) Zamawiający wymaga, aby przedmiot zamówienia realizowany był przez kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej oraz kwalifikowanych pracowników zabezpieczenia technicznego Wykonawcy posiadających stosowne kwalifikacje zawodowe.

Pytanie 2.3:

Zgodnie z Rozdziałem 3 pkt 3.3 podpunkt 1 „Wykonawca nie może powierzyć zadań osobom lub podmiotom trzecim bez wiedzy Zamawiającego”. Proszę o informację, w którym miejscu oferty Wykonawca ma wpisać podwykonawstwo, jeśli nie polega na zasobach w celu wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu, o których mowa w art. 22 ust 1. Czy Zamawiający wprowadził jakieś ograniczenia w tym zakresie?

Odpowiedź:

Części zamówienia, których wykonanie Wykonawca powierzy podwykonawcom oraz wykaz podwykonawców, na których zasoby Wykonawca będzie się powoływał na zasadach określonych w art. 26 ust 2b ustawy Prawo zamówień publicznych w celu wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu, zgodnie z treścią pkt 9.2, ppkt 12 SIWZ, należy wskazać z wykorzystaniem wzoru, stanowiącym *Załącznik nr 6 do SIWZ*.

Brak niniejszego dokumentu oznaczać będzie, iż Wykonawca nie będzie korzystał z podwykonawstwa przy realizacji zamówienia

Zamawiający nie wprowadził ograniczeń w przedmiotowym zakresie.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż powyższe wyjaśnienia nie stanowią istotnej zmiany treści SIWZ, a przy tym z uwagi na ich zakres i charakter oraz termin wprowadzenia nie wpływają na konieczność przedłużenia terminu składania ofert. Tym samym, przesłanki wynikające z art. 38 ust. 6 ustawy Pzp nie zostały spełnione.

W związku z powyższym Zamawiający zawiadamia, iż terminy składania i otwarcia ofert nie ulegają zmianie, podobnie jak i godziny składania i otwarcia ofert oraz miejsce pozostają bez zmian.

Pozostała treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia pozostaje bez zmian.

Powyższą informację należy traktować jako integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Prokurator Okręgowy
/-/ dr Alfred Staszak